

SECCION SEXTA

CORPORACIONES LOCALES

BORJA

Núm. 12.821

El Ayuntamiento Pleno de este Ayuntamiento, en sesión de 26 de febrero de 2010, aprobó inicialmente la Ordenanza reguladora de la planificación, uso, conservación, protección y defensa de los caminos municipales, y en sesión celebrada el día 26 de marzo de 2010 aprobó inicialmente la Ordenanza municipal de convivencia y civismo en Borja y el Reglamento del Cuerpo de Policía Local.

Transcurridos los treinta días de plazo sin haberse realizado ninguna alegación, se publican de modo íntegro por quedar elevados a definitiva dichos acuerdos. (Ver anexos)

Borja, 17 de agosto de 2010. — El alcalde, Eduardo Arilla Pablo.

ANEXO I

Ordenanza reguladora de la planificación, uso, conservación, protección y defensa de los caminos municipales

INTRODUCCION

La presente Ordenanza se dicta en virtud de la potestad reglamentaria municipal definida de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local; en la Ley 3/2009, de Administración Local de Aragón; en el Reglamento de Bienes, Actividades, Servicios y Obras de las Entidades Locales de Aragón (Decreto 347/2002), de 19 de noviembre, del Gobierno de Aragón, y demás legislación concordante. Asimismo, con relación a la planificación, uso, conservación, protección y defensa de los caminos y vías rurales municipales, de acuerdo a lo establecido en la legislación anteriormente citada y a lo dispuesto en la Ley 8/1998, de 17 de diciembre, de Carreteras de Aragón, y en el Reglamento que la desarrolla (Decreto 206/2003, de 22 de julio, del Gobierno de Aragón), y en lo referente a la circulación de vehículos y seguridad vial a lo dispuesto en el Reglamento General de Circulación (Real Decreto 1428/2003, de 21 de noviembre).

Los importantes cambios experimentados en el sector agropecuario, fundamentalmente introducidos por la PAC, la renovación del parque de vehículos y maquinaria principalmente agrícola, el importante aumento de explotaciones ganaderas, al margen de las tradicionales del municipio, el empuje del desarrollo industrial y el auge que han experimentado las instalaciones para producir energías renovables dentro de nuestro territorio, generan un considerable aumento de la actividad socioeconómica que conlleva, entre otras consecuencias, un sustancial aumento del número de vehículos de diferentes tipos, clases y características que se desplazan por los caminos y vías rurales municipales que vertebran nuestro territorio; así como movimiento de tierras, nivelaciones, excavaciones, obras, etc., que se realizan bien para conseguir explotaciones agrícolas más rentables, bien por las empresas de la zona dedicadas a la extracción de áridos y la construcción o a otras actividades industriales. Actuaciones que, con relativa frecuencia, provocan daños y deterioro, invasiones, ocupaciones indebidas o usurpación en los caminos municipales.

Asimismo, estas vías, como bienes de dominio y uso público local, están abiertas al uso general y todos los ciudadanos pueden usarlos libre y pacíficamente de acuerdo a su naturaleza, fines y a las disposiciones legales que las regulen. Además, el Ayuntamiento debe garantizar que se puedan realizar también aquellos usos que se estimen compatibles y complementarios con el uso principal de dichas vías.

Por otra parte, está el objetivo de armonizar y compatibilizar los diferentes usos y aprovechamientos con los principios fundamentales que han de regir la consecución de un desarrollo rural sostenible, la conservación de la naturaleza y la protección del medio ambiente.

Los motivos expuestos justifican sobradamente la necesidad de elaborar un texto normativo que regule la planificación, uso, conservación, protección y defensa de los caminos municipales.

La presente Ordenanza recoge las disposiciones generales con respecto a los caminos municipales, regula el uso y aprovechamiento de los mismos, establece las disposiciones que garanticen su conservación, protección y defensa y el régimen de policía, tipifica los hechos, acciones u omisiones que pueden constituir infracción administrativa, determina la cuantía de las sanciones, la obligatoriedad de indemnizar los daños y perjuicios causados y el deber del infractor de reponer los bienes, o parte de ellos afectada, a su anterior estado. Se completa el texto con dos disposiciones adicionales, una disposición derogatoria, dos disposiciones finales.

TITULO I

DISPOSICIONES GENERALES

CAPITULO I

CONCEPTOS GENERALES

Artículo 1. Objeto.

La presente Ordenanza tiene por objeto regular la planificación, uso, conservación, protección y defensa de los caminos y vías rurales municipales.

Art. 2. Ambito de aplicación.

1. Quedan incluidos en el ámbito regulador de esta Ordenanza todos los caminos municipales del término municipal de Borja.

2. Son caminos municipales aquellos que son propiedad del Ayuntamiento.

Art. 3. Fines.

1. Los fines que se persiguen por el Ayuntamiento de Borja mediante Ordenanza son:

a) Establecer los criterios generales de planificación con respecto a la construcción, modificación, cambio de trazado y supresión de los caminos municipales.

b) Regular el uso y ordenar los aprovechamientos de los caminos municipales.

c) Asegurar la conservación de los caminos y de sus elementos auxiliares y/o funcionales mediante las adecuadas medidas de policía, vigilancia, mantenimiento, mejora y restauración.

d) Preservar, proteger y defender su integridad mediante el ejercicio de las potestades y competencias que la legislación vigente atribuye al Ayuntamiento de Borja.

e) Garantizar el uso público de los caminos y facilitar su utilización para otros usos considerados compatibles y complementarios del principal.

f) Considerar los caminos y vías rurales municipales un instrumento de conservación de la naturaleza, como corredores ecológicos, y elementos que vertebran el territorio contribuyendo al desarrollo rural.

2. El uso de dichos bienes se inspirará en el desarrollo sostenible y el respeto al medio ambiente, al paisaje, al patrimonio natural y cultural y al interés turístico.

Art. 4. Concepto.

Camino o vía rural es la vía de comunicación que, sin llegar a la categoría de carretera, sirve para comunicar núcleos de población, acceder a carreteras, fincas, instalaciones agropecuarias o industriales y demás elementos del territorio.

Art. 5. Definiciones.

Camino o vía rural municipal: vía de comunicación que, de acuerdo a la definición dada en el artículo 4 de esta Ordenanza, se encuentra dentro del término municipal y pertenece a los bienes del Ayuntamiento de Borja.

Arcén: banda longitudinal afirmada, comprendida entre el borde exterior de la calzada y la cuneta o talud.

Bombeo: pendiente transversal de la plataforma desde el centro hacia sus bordes.

Calzada: parte de los caminos y vías rurales, destinada al tránsito de personas y animales y a la circulación de vehículos.

Carril: franja longitudinal en que puede estar dividida la calzada, con anchura suficiente, por la que circula una sola fila de vehículos.

Cuneta: elemento del camino, fundamentalmente para la conservación de los mismos, situada entre el borde exterior del arcén y el talud del terreno.

Desmonte: parte de la explanación situada bajo el terreno original.

Eje: línea que define el trazado en planta de un camino, y que se refiere a un punto determinado de su sección transversal.

Estructura: parte del camino compuesta por el firme, las cunetas y las obras de fábrica.

Explanación: zona de terreno realmente ocupada por el camino, en la que se ha modificado el terreno original.

Firme: conjunto de capas colocadas sobre la explanación para permitir el tránsito y la circulación en condiciones de comodidad y seguridad.

Margen: borde o canto exterior de los caminos y cunetas.

Plataforma: parte del camino formada por la calzada y los arcenes.

Talud: inclinación de la parte exterior de la plataforma o del terreno natural.

Terraplén: parte de la explanación situada sobre el terreno original.

Trazado: definición geométrica del camino o vía rural.

CAPITULO II

PLANIFICACION

Art. 6. Clasificación urbanística.

Los caminos municipales tendrán en el PGOU de Borja la clasificación de Suelo No Urbanizable Especial.

Art. 7. Coordinación con el PGOU.

Toda construcción de nuevos caminos, cambios o modificaciones en su trazado y la supresión parcial o total de los mismos deberá ajustarse a lo dispuesto en esta Ordenanza y coordinarse con lo establecido en el PGOU de Borja.

Art. 8. Estudios y proyectos.

Los estudios y/o proyectos, de las obras contempladas en el artículo 7, constarán de los documentos y seguirán el procedimiento que establece la Ley de Carreteras de Aragón y su Reglamento y la legislación sobre régimen local, y deberán amortizarse y coordinarse con la legislación urbanística y de ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma de Aragón.

Art. 9. Contenido de los proyectos.

1. Los proyectos a los que se refiere el artículo 8 deberán comprender la definición del trazado con sus respectivos planos y estudios técnicos, la descripción de las obras a realizar con sus planos de conjunto y detalle, el presupuesto de las mismas, el estudio de seguridad, el plan de restauración, la solu-

ción de las repercusiones en la circulación durante la ejecución de la obra y la determinación de los terrenos u otros bienes o derechos que se estime preciso ocupar o adquirir, así como los servicios que puedan quedar afectados y su plan de reposición.

2. Las obras menores podrán suprimir alguno de los documentos y/o simplificar su contenido siempre que se garantice la correcta definición, ejecución y valoración de las obras, la seguridad de las mismas, la restauración del terreno afectado y la solución de las repercusiones en la circulación durante la ejecución de la obra.

Art. 10. Evaluación de impacto ambiental.

Estos proyectos, cuando corresponda, deberán incluir la preceptiva evaluación de impacto ambiental de acuerdo con la normativa aplicable.

Art. 11. Expropiación y servidumbres.

La expropiación de bienes y derechos y la imposición de servidumbres, en su caso, necesarias para la construcción de nuevos caminos o los caminos y modificaciones de trazados a que se refiere este capítulo se efectuará con arreglo a lo establecido en la Ley de Expropiación Forzosa, previa declaración de utilidad pública.

Art. 12. Financiación.

La financiación de las actuaciones que se realicen en la red de caminos municipales se efectuará mediante las consignaciones que se incluyan en los presupuestos del Ayuntamiento de Borja, los recursos y subvenciones que provengan de las otras Administraciones Públicas, de los organismos nacionales e internacionales y, excepcionalmente, de particulares.

Art. 13. Contribuciones especiales y tasas.

Igualmente, en determinados casos, la financiación podrá producirse mediante contribuciones mediante contribuciones especiales o tasas, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

Art. 14. Plan de actuación.

Toda implantación, reforma, ampliación o modificación de conducciones, canalizaciones, instalaciones u obras para servicios de energía, de telecomunicaciones, energías renovables o de otro tipo que pretendan realizar las empresas correspondientes, y que afecten a los terrenos de los caminos o vías rurales municipales, requerirá la presentación previa de actuación. El Ayuntamiento establecerá el plazo máximo de ejecución de dichos trabajos (sin perjuicio de las prórrogas que se pudiesen conceder, previa solicitud), las condiciones que se deberán cumplir y el depósito previo de la fianza que garantice la reposición del dominio público afectado a su estado anterior. La presentación previa de este plan no eximirá a dichas empresas de solicitar la correspondiente licencia y de presentar proyecto o memoria según corresponda.

Art. 15. Tramitación de expedientes y requisitos para cambios de trazado.

Cuando se solicite autorización municipal para poder realizar las obras o actuaciones contempladas en los artículos anteriores se iniciará el correspondiente expediente administrativo, debiendo informar cuando sea necesario. En el caso de solicitar modificación o cambio de trazado de un camino el interesado deberá presentar, junto con la solicitud de autorización y la documentación correspondiente, la conformidad de los colindantes y/o la autorización de los propietarios afectados.

TÍTULO II

CLASIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO

CAPÍTULO I

CLASIFICACIÓN

Art. 16. Titularidad y definiciones.

1. Por razón de su titularidad los caminos pueden ser públicos o privados.
2. Son caminos públicos los pertenecientes a las diferentes Administraciones Públicas y a otras entidades de derecho público.
3. Los caminos municipales objeto de la presente regulación son bienes de dominio y uso público.
4. Son caminos privados los pertenecientes a personas físicas o jurídicas de derecho privado, ya sea individualmente o en régimen de copropiedad.
5. Los caminos privados existentes en el término municipal de Borja, serán conservados y acondicionados por sus propietarios y su regulación se regirá por lo dispuesto en la legislación de derecho privado, y por tanto, es ajena a lo dispuesto en la presente Ordenanza, salvo aquellos artículos que les puedan resultar de aplicación, y sin perjuicio de que se puedan establecer convenios de colaboración entre los propietarios y el Ayuntamiento.

Art. 17. Clasificación.

A los efectos de esta Ordenanza, los caminos públicos pertenecientes al Ayuntamiento de Borja se clasificarán, por su función principal, en:

- Caminos y vías de acceso principales.
- Caminos y vías de acceso secundarios.

Art. 18. Categorías.

Entre los caminos municipales cabrá distinguir dos categorías:

1. Tendrán la consideración de principales, los caminos que constituyan los ejes de comunicación con los núcleos urbanos, carreteras y con las diferentes zonas determinadas
2. Tendrán la consideración de caminos secundarios, aquellos que deriven de los principales y tengan salida a otro camino principal o secundario.

CAPÍTULO II

RÉGIMEN JURÍDICO

Art. 19. Dominio público viario.

1. Los caminos y vías rurales municipales son bienes de dominio y uso público local y, en su consecuencia, pueden utilizarse libremente de acuerdo a su naturaleza, fines y a lo establecido en esta Ordenanza.

2. Los caminos municipales, mientras mantengan la calificación de bienes de dominio público, son inalienables, inembargables e imprescriptibles.

3. Forman parte de los caminos municipales, y por tanto del dominio público viario, además de la calzada todos los elementos de su explanación tales como arcenes, cunetas, taludes o terraplenes, márgenes, puentes, obras de fábrica, elementos de señalización y protección, terrenos de servicio o de protección y, en general, todos los elementos construidos en función de dichas vías.

4. A los efectos de lo previsto en esta Ordenanza, todos los terrenos y elementos de dominio público viario de un camino municipal constituyen su zona de dominio público.

5. La alteración de la calificación jurídica y desafectación de los caminos municipales se regirá por lo dispuesto en la legislación básica estatal sobre régimen local, en la Ley de Administración local de Aragón y en el Reglamento de Bienes, Actividades, Servicios y Obras de las Entidades Locales de Aragón.

TÍTULO III

USO Y ACTIVIDADES

CAPÍTULO I

USO

Art. 20. Finalidad y uso.

1. La finalidad del uso de los caminos municipales es el tránsito pacífico, seguro, libre y general, tanto para las personas como para animales y vehículos, contribuyendo a conseguir un desarrollo rural sostenible, la conservación de la naturaleza y el respeto al medio ambiente.

2. El Ayuntamiento deberá asegurar la adecuada utilización de los caminos y vías rurales municipales y velará por que su uso sea conforme a su naturaleza y fines, quedando prohibido realizar cualquier uso, actuación, acción u omisión que no este de acuerdo con los mismos o, en su caso, no sea conforme con la preceptiva autorización, licencia o concesión previamente otorgada al efecto.

3. En cualquier caso, los usuarios de dichas vías están obligados a comportarse de forma que no causen peligro, perjuicios o molestias innecesarias a las personas o daños a los bienes.

4. Queda terminantemente prohibido impedir el libre paso por ellos. Esta prohibición incluye toda práctica cuyo fin o efecto sea el no permitir uso general de los mismos, tanto de palabra como por hechos, por medio de barreras u obras cualesquiera o con indicaciones escritas de prohibición de paso.

5. El Ayuntamiento promoverá y fomentará toda iniciativa o actividad que se proponga en orden a la revalorización y buen uso de los caminos y vías municipales en beneficio de todos y que suponga actuaciones de ocio o de trabajo, turísticos, de esparcimiento, educativos, deportivos u otros con fines similares.

Art. 21. Usos complementarios.

A los efectos de esta Ordenanza, se consideran usos complementarios de los caminos y vías rurales municipales el pasco, la práctica del senderismo, la marcha a caballo, el cicloturismo y otras formas de utilización o desplazamiento deportivo, siempre que no se realicen sobre vehículos motorizados.

Art. 22. Modalidades de uso.

1. La utilización de los caminos y vías rurales municipales podrá adoptar las siguientes modalidades de uso:

- a) Uso común, que podrá ser general o especial.
 - b) Uso privativo.
2. El uso común general es aquel que puede ejercer libremente cualquier ciudadano utilizando el bien de acuerdo a su naturaleza, fines y conforme determinan las disposiciones contempladas en esta Ordenanza.
 3. El uso común especial es aquel en el que concurren circunstancias singulares de intensidad, peligrosidad u otras similares.
 4. El uso privativo es aquel por el que se ocupa una porción del dominio público de modo que se limita o excluye la utilización por parte de otros usuarios.
 5. Uso normal o anormal: La utilización del dominio público se considera normal o anormal según sea conforme o no con el destino principal de estos bienes.

Art. 23. Licencias.

1. Estarán sujetos a licencia previa:
 - a) El uso común especial de los caminos municipales.
 - b) El uso privativo normal de los caminos municipales, cuando no requiera instalaciones fijas o permanentes
2. No podrán otorgarse licencias por plazo superior a diez años. En todo caso, las licencias podrán ser revocadas en cualquier momento por motivos de interés público.

Art. 24. Concesiones.

1. Estarán sujetos a concesión administrativa previa:
 - a) El uso privativo normal de los caminos municipales, cuando requiera obras o instalaciones de carácter permanente.
 - b) El uso anormal de los caminos municipales.

2. El plazo de la concesión será de 50 años, salvo que disposiciones especiales o sectoriales señalen otro plazo menor.

3. El Ayuntamiento tendrá la facultad de dejar sin efecto la concesión antes del vencimiento, si lo justificaren circunstancias sobrevenidas de interés público, mediante resarcimiento de los daños que se causaren, o sin él cuando no procediere.

CAPITULO II

ACTIVIDADES

Art. 25. Autorizaciones.

1. Estarán sujetas a autorización previa las siguientes actividades:

a) Las que desarrollen en los caminos y vías rurales municipales las personas o entidades, tengan o no ánimo de lucro, como organizadores de actividades recreativas, deportivas, culturales y educativas para sus socios o afiliados y terceros.

b) La celebración, en los caminos y vías rurales municipales, de pruebas y competiciones deportivas y otras rurales o tradicionales.

2. La autorización se entenderá otorgada sin perjuicio de todas aquellas que sean necesarias para la realización de la actividad y comprenderá, asimismo, la autorización para ocupar los terrenos necesarios de los caminos con las instalaciones accesorias que sean desmontables y que se precisen para el desarrollo normal de dicha actividad, así como la fianza que garantice la reposición del dominio público a su anterior estado.

3. Cuando la actividad se promueva por una Administración Pública distinta del Ayuntamiento de Borja, bastará su mera comunicación con una antelación de dos meses a la fecha de comienzo de la actividad o de la celebración del evento.

4. Las autorizaciones caducarán a los tres meses a contar desde la fecha de su otorgamiento.

Art. 26. Actividades prohibidas.

Queda expresamente prohibido realizar las siguientes actividades:

a) La publicidad, con la única excepción de los paneles de información, orientación y señalización que establezca o autorice el Ayuntamiento.

b) El desplazamiento competitivo en vehículos todo-terreno, motocicletas, *quads* y cualquiera otros vehículos motorizados, fuera de los casos previstos en el artículo 25.1 b).

CAPITULO III

RÉGIMEN DE LAS AUTORIZACIONES, LICENCIAS Y CONCESIONES.

Art. 27. Revocación y anulación.

1. Las autoridades, licencias y concesiones podrán ser revocadas sin derecho a indemnización alguna en los siguientes casos:

a) Por uso no conforme con las condiciones de su otorgamiento o infracción a lo dispuesto en esta Ordenanza.

b) Por razones excepcionales de orden o de interés público que así lo aconsejen.

c) Por caducidad del plazo para el que fueron concedidas.

d) Por impago de las tasas o impuestos que se pudieran aplicar.

2. El Ayuntamiento procederá a realizar verificaciones previas y posteriores al otorgamiento de la autorización, licencia o concesión, con el fin de comprobar la exactitud de los datos de la memoria o proyecto presentados y que la utilización del bien este de acuerdo con las condiciones del otorgamiento, así como que su localización y características se ajusten a la petición que se obre en el expediente.

3. En el otorgamiento de autorizaciones, licencias y concesiones descritas en los artículos anteriores, el Ayuntamiento considerará las razones de seguridad, tranquilidad y uso pacífico, libre y general así como el respeto a la naturaleza y el medio ambiente, pudiendo llegar a prohibir absolutamente aquellas actividades, actuaciones u ocupaciones que supongan obstáculo o trabas importantes al uso general o perjudiquen la conservación del medio natural. En todo caso, el Ayuntamiento, en el otorgamiento de la autorización, licencia o concesión, condicionará al ejercicio permitido al respecto de las características y fines del camino o vía rural y a la conservación de medio natural.

4. Las autorizaciones, licencias y concesiones se entenderán otorgadas salvo el derecho de propiedad y sin perjuicio de tercero, no pudiendo ser invocadas para atenuar o eximir de la responsabilidad civil o penal en que incurriese el beneficiado.

5. Serán nulas las autorizaciones, licencias y concesiones que se otorgaren sin las formalidades que establecen la legislación básica estatal sobre régimen local, la Ley de Administración Local de Aragón y el Reglamento de Bienes, Actividades, Servicios y Obras de las Entidades Locales de Aragón.

TITULO IV

CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN Y DEFENSA

CAPITULO I

CONSERVACIÓN

Art. 28. Conservación y mejora.

1. El Ayuntamiento de Borja deberá asegurar la adecuada conservación y mejora de los caminos y vías rurales municipales, y proteger y defender su

integridad dentro de la esfera de las competencias y potestades que le atribuye la legislación vigente.

2. El Ayuntamiento velará asimismo para asegurar su mantenimiento adecuado a las necesidades de uso para vehículos y maquinaria agrícola, así como para facilitar las funciones de vigilancia, conservación de la naturaleza, protección del medio ambiente, prevención de incendios y protección civil.

3. Los usuarios están obligados a respetar el estado de los caminos y vías rurales municipales, quedando prohibido realizar cualquier actuación, acción u omisión que modifique, perjudique o deteriore los mismos.

4. Se considerará necesaria la adecuación de los caminos a las exigencias del desarrollo agropecuario e industrial, incluyendo la circulación de vehículos y maquinaria agrícola actual. El Ayuntamiento podrá llevar a cabo operaciones de desvío, supresión de curvas, ampliaciones y, en general, toda clase de actuaciones y obras que tiendan a cubrir estos objetivos de acuerdo con lo establecido en esta Ordenanza.

Art. 29. Obligaciones de los propietarios colindantes.

Los propietarios de fincas colindantes con caminos o vías rurales municipales deberán procurar que el acceso para circular por el camino esté siempre libre y respetar su trazado, quedando obligados a su adecuado mantenimiento y restauración cuando por actos u omisiones que les sean imputables causaren su obstaculización y/o deterioro.

Art. 30. Tránsito ganadero y control de animales.

El tránsito ganadero por los caminos y vías municipales se realizará exclusivamente por la calzada de los mismos. Queda prohibido dejar sin custodia en los caminos y vías rurales municipales y también en sus inmediaciones, siempre que exista la posibilidad de que éstos puedan invadir dichas vías.

Art. 31. Accesos, puentes y obras complementarias.

1. El Ayuntamiento de accesos a fincas colindantes con los caminos con los caminos y vías rurales municipales deberá contar con autorización municipal previa, corriendo todos los gastos de construcción, mantenimiento, futuras reparaciones y sustitución a cargo o quienes lo solicitaran. El Ayuntamiento determinará el punto y las condiciones en que se realizarán dichos accesos a fincas, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 33 de esta Ordenanza. En todo caso, donde no hay cunetas, los accesos se realizarán en el interior de la finca y en terreno que sea propiedad del particular que lo haya solicitado.

2. Cuando para beneficio de una o varias fincas se construyan puentes, se instalen tubos o se realicen otras reformas y/o de interés particular que afecten a caminos municipales correrá por cuenta de quien o quienes la solicitaran la construcción, el mantenimiento y las futuras reparaciones de las mismas, siéndoles de aplicación lo dispuesto en el punto anterior.

3. La conservación y reparación de los puentes que existan sobre caminos públicos municipales y den paso a las aguas de acequias y riegos considerados como "madres" o principales y de sector correrá a cargo del Ayuntamiento, sin perjuicio de los convenios o acuerdos establecidos con los diferentes Sindicatos de Riegos o Comunidades de Regantes existentes en el municipio.

4. La conservación y reparación de los puentes que existan sobre los caminos municipales y den paso a las aguas para riego de una o varias fincas correrá por cuenta de los usuarios de dichas aguas que realizarán estos trabajos.

5. Cuando se produzcan desplomes laterales en los riegos que discurren paralelos y colindantes con los caminos y vías rurales municipales, el propietario colindante participará en un 40% del coste de reparación, y el 60% restante lo aportarán, a partes iguales, el Ayuntamiento y los Sindicatos de Riegos o Comunidades de Regantes a los que pertenezca dicho cauce.

6. Todas las "paradas" o presas que se construyan en riegos o acequias que discurran paralelos a caminos públicos y lindan con los mismos deberán orientarse mediante las correspondientes aletas de hornigón, de forma que las aguas no dañen o perjudiquen las bases de los caminos, corriendo a cargo del dueño de la presa la reparación de los daños que se ocasionen por tal motivo.

7. Si durante la época de limpieza de los cauces de acequias y riegos principales fuese absolutamente necesario depositar barro o lodos y broza en las márgenes de los caminos públicos, se permitirá por un tiempo máximo de quince días, siempre que esto no suponga una dificultad para el tránsito normal, trascurridos los cuales dichos restos deberán ser retirados por quien los depositó, dejando la zona ocupada en las mismas condiciones de uso que la encontró.

CAPITULO II

PROTECCIÓN

Art. 32. Protección de caminos y vías rurales.

1. Las calzadas, arcenes, márgenes, cunetas y taludes de los caminos y vías rurales municipales no se podrán arar, interceptar, modificar, proceder a cultivarlas ni ser objeto de cualquier clase de deterioro, depósito o vertido, incluyéndose en esta consideración el agua de riego realizado por cualquier sistema.

2. Queda terminantemente prohibido circular por los caminos y vías rurales municipales arrastrando las herramientas y utensilios de carácter agrícola o industrial directamente sobre la plataforma de los mismos. Estas herramientas y utensilios deberán ir montados sobre soportes con ruedas de goma cuando se transporten por dichas vías.

3. Los bulldozer, tractores oruga, excavadoras de cadenas y similares, cuando tengan que circular por los caminos municipales se desplazarán sobre plataformas. Cuando para desplazarse entre fincas tengan que cruzar caminos municipales o realizar desplazamientos cortos por los mismos, deberán colocar

protecciones de goma o similares para que las cadenas no dañen el firme. Si se incumpliese esta obligación y se causarán daños en el camino serán responsables el conductor del vehículo y subsidiariamente el dueño de la finca.

4. La circulación de vehículos y maquinaria con exceso de velocidad y tonelaje perjudicial para el firme de los caminos y vías rurales municipales. El Ayuntamiento de Borja podrá colocar, de acuerdo con la legislación sobre carreteras y el Reglamento General de Circulación, las señales de limitación de velocidad y tonelaje que estime convenientes para la conservación del firme y el uso correcto y adecuado de los mismos.

Art. 33. Parada y estacionamiento.

1. La parada o el estacionamiento en los caminos y vías municipales deberá efectuarse fuera de la calzada. Cuando por razones de emergencia no sea posible situar el vehículo fuera de la calzada se situará lo más cerca posible de su borde derecho y paralelo al mismo, sin que obstaculice el tránsito y la circulación ni constituya un riesgo para el resto de los usuarios, cuidando especialmente la colocación del vehículo y el evitar que pueda ponerse en movimiento en ausencia del conductor.

2. Queda prohibido parar o estacionar:

- a) En las curvas y cambios de rasantes de visibilidad reducida y en proximidades.
- b) En las intersecciones o cruces y en sus proximidades si se dificulta el giro a otros vehículos o si se genera peligro por falta de visibilidad.
- c) En los lugares donde se impida la visibilidad de la señalización.
- d) En las zonas destinadas para el estacionamiento o la parada de transporte público y en las zonas señalizadas por el Ayuntamiento.
- e) En doble fila y en paralelo con distinto sentido de marcha, cuando se dificulte o impida el paso a los demás usuarios de dichas vías.

3. Quienes hubieran creado sobre los caminos municipales algún obstáculo o peligro deberán hacerlo desaparecer lo antes posible, adoptando entre tanto las medidas necesarias para que pueda ser advertido por los demás usuarios y para que no se dificulte el tránsito y la circulación. Para ello el causante del mismo deberá señalizarlo de manera eficaz, tanto de día como de noche.

4. En cualquier caso, la parada y el estacionamiento se efectuará en los lugares fijados por los agentes de la autoridad.

5. Para comprobar y garantizar el cumplimiento de lo dispuesto en el presente artículo y en el anterior, el Ayuntamiento podrá solicitar la colaboración de la Guardia Civil.

Art. 34. Movimiento de tierras y nivelaciones.

1. Cuando en las fincas colindantes son caminos y vías rurales municipales, se vayan a realizar movimientos de tierras y/o nivelaciones que rebajen las parcelas con respecto al nivel del camino, se observarán las siguientes normas de obligado cumplimiento:

- Hasta 1 metro de desnivel se dejará 0,25 metros de protección y un talud mínimo de 2/3.
- Hasta 1,50 metros de desnivel se dejará 0,50 metros de protección y un talud mínimo de 2/3.
- Hasta 2 metros de desnivel se dejará 0,75 metros de protección y un talud mínimo de 2/3.
- Hasta 2,50 metros de desnivel se dejará 1 metro de protección y un talud mínimo de 2/3.
- Hasta 3 metros de desnivel se dejará 1,25 metros de protección y un talud mínimo de 2/3.
- Más de 3 metros de desnivel según normas de minería.

2. Cuando, con respecto al nivel del camino, se levanten las parcelas por terraplenado o "rellenos", se dejarán 0,25 metros de protección desde la margen original hacia la parcela y a partir de aquí se levantará un talud de protección con pendiente mínima de 2/3, debiendo dejar en su coronación un balate o zócalo de protección de 0,40 metros de base por 0,40 metros de altura. En cualquier caso, el canto de la parcela deberá quedar suficientemente consolidado para evitar que el agua de riego se vierta sobre el camino por rotura o filtración.

3. Para poder realizar movimientos de tierras, actuaciones o modificaciones que afecten a los caminos municipales y sus elementos auxiliares, se requerirá obligatoriamente autorización municipal. Los interesados se harán cargo del mantenimiento, conservación y reparación de la zona transformada durante 2 años, tiempo que se estima necesario para que dicha zona quede suficientemente consolidada.

Art. 35. Distancia de casetas otras instalaciones o construcciones.

Las edificaciones o construcciones que se pretendan ejecutar a lo largo de esta sobre terrenos colindantes con ella no podrán realizarse a distancias menores de ocho metros.

Art. 36. Distancia de vallados y cerramientos.

1. Los cerramientos permitidos que se realicen frente a los caminos y vías públicas deberán separarse, como mínimo 5 metros del eje del camino, o tres metros del borde del pavimento si existiere.

2. Cuando la instalación de un vallado suponga una reducción de la visibilidad por estar cerca de curvas, cruces o entronques de caminos, o cualquier otra circunstancia que afecte a la seguridad del tráfico, el propietario vendrá obligado, en su caso, a formar chaflán con el vallado y al retranqueo que le sea marcado por el Ayuntamiento.

3. Cuando se vallan completamente las fincas o parcelas, el vallado se situará a 0,50 metros del eje o medianil de las lindes con las parcelas colindantes.

4. Los vallados que se realicen frente a las acequias o riegos deberán retirarse 1,50 m, como mínimo, del canto exterior de los mismos; cuando la anchura del cauce supere dicha distancia se tomará la que tenga el cauce afectado, salvo que los Sindicatos o Comunidades de Regantes dispongan distancias mayores en ambos casos.

Art. 37. Distancias de árboles y arbustos.

1. Los árboles que se planten en las parcelas deberán respetar las siguientes distancias mínimas con respecto a linderos de parcelas y borde exterior de caminos:

- Del género eucalipto: 6 metros a linderos y 5 metros a caminos.
- Froncosa y chopos: 4 metros a linderos y 3 metros a caminos.
- Coníferas o resinosas: 3 metros a linderos y caminos.
- Frutales y vid: 2 metros a linderos y caminos.
- Setos y arbustos hasta 0,70 metros: 0,50 metros a linderos y caminos.

2. A la entrada en vigor de esta Ordenanza, las parcelas que tengan plantados junto a la margen del camino árboles, arbustos, setos o cañaverales sus propietarios deberán realizar, cuantas veces sea necesario, las labores de poda correspondientes para evitar que las ramas afecten o invadan el camino y puedan dificultar el tránsito o reducir la visibilidad.

CAPITULO III

DEFENSA

Art. 38. Defensa de caminos y vías rurales.

1. El Ayuntamiento de Borja ejercerá, de conformidad con la legislación vigente, todos los medios, acciones y recursos necesarios para la defensa de los caminos y vías rurales municipales como bienes de su patrimonio, y tendrá la facultad de promover y ejecutar el deslinde y amojonamiento entre dichos bienes y los de particulares cuyos límites apareciesen imprecisos o sobre los que existieren indicios de indebida ocupación o usurpación.

2. El Ayuntamiento de Borja, en cuanto a bienes de dominio y uso público, podrá recuperar por sí mismo la posesión de los caminos y vías rurales municipales en cualquier momento.

3. Toda actuación que suponga ocupación, transformación, alteración o modificación de cualquier clase, así como toda intervención con obra o instalación en camino o vía rural municipal, estará sometida a la autorización previa del Ayuntamiento de Borja.

4. Estarán también sometidos a licencia previa el vallado de fincas colindantes con los caminos y vías rurales municipales y las obras y edificaciones que se realicen en las mismas frente a dichas vías. Las licencias para obras, edificaciones quedan al régimen general de licencias regulado en el PGOU de Borja.

5. El Ayuntamiento de Borja elaborará un inventario, que formará parte del Inventario General de Bienes y Derechos de dicha Entidad, con todos los caminos y vías que constituyan la Red de Caminos y vías rurales que constituyan la Red de Caminos y Vías Rurales municipales, donde aparecerán registrados de manera individualizada con su nombre, naturaleza, categoría, límites, longitud y anchura.

6. El Ayuntamiento de Borja inscribirá en el Registro de la Propiedad los caminos y vías rurales municipales, de acuerdo a lo dispuesto en la legislación sobre régimen local.

Art. 39. Protección de la legalidad viaria.

1. El alcalde dispondrá la paralización de las obras y la suspensión de usos no autorizados o que se ajusten a las condiciones establecidas en las autorizaciones. La paralización suspenderá los trabajos de construcción, pero el interesado deberá mantener las medidas de seguridad que sean precisas.

2. El alcalde, mediante los servicios técnicos, comprobará las obras paralizadas y los usos suspendidos, debiendo adoptar una de las resoluciones siguientes:

- a) Demoler las obras e instalaciones o impedir definitivamente los usos no autorizados o que se ajusten a las condiciones establecidas en la autorización.
- b) Ordenar la instrucción de los oportunos expedientes para la eventual legalización de las obras o instalaciones, o autorización de los usos que se adapten a las normas aplicables, con la solicitud de autorización o ajustando las obras a la concedida.

3. La adopción de los oportunos acuerdos se hará sin perjuicio de las sanciones y de las responsabilidades de todo orden que resulten procedentes.

TITULO V

POLICÍA, INFRACCIONES Y SANCIONES

CAPITULO I

POLICÍA

Art. 40. Policía rural.

1. Las funciones de policía, inspección, vigilancia y custodia de los caminos y vías rurales municipales, así como velar por el cumplimiento de todo lo dispuesto en la presente Ordenanza y cuanto determine, con respecto a la protección y defensa de los mismos, la legislación general sobre bienes de las Entidades Locales, se ejercerán por el M.I. Ayuntamiento de Borja.

2. Corresponde a los funcionarios de la Policía Local las funciones de policía, inspección, vigilancia y custodia de los bienes rústicos municipales y de

policía administrativa en materia forestal y de protección de la naturaleza dentro del término municipal, y vigilarán el respeto al trazado e informarán y/o denunciarán las agresiones, incumplimientos, vertidos o cualesquiera otras acciones u omisiones que perjudiquen o deterioren a los caminos y vías rurales municipales para su correcto uso y conservación.

CAPITULO II INFRACCIONES

Art. 41. *Intervención municipal.*

Cualquier infracción a lo establecido en esta Ordenanza dará lugar a la intervención municipal. En el caso de obra o instalación no amparada por autorización, que suponga uso privativo, obstaculización, ocupación indebida o usurpación de un camino o vía rural municipal, el Ayuntamiento procederá de inmediato a restaurar el camino o vía rural a su condición original, pasándose cargo al infractor del coste de la ejecución. En caso de obras ejecutadas sin licencia o sin ajustarse a las condiciones de la concedida, el procedimiento será el prescrito en la legislación urbanística. Todo ello sin perjuicio del expediente sancionador que se le incoe por infracción a esta Ordenanza o de la legislación aplicable y de lo dispuesto en el artículo 43.

Art. 42. *Tipificación, clasificación y prescripción de infracciones.*

1. Se consideran infracciones administrativas los hechos y las acciones u omisiones que infrinjan lo dispuesto en esta Ordenanza. Dichas infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves.

2. Son infracciones leves:

- Realizar vertidos de basuras y escombros o dejar enseres, piedras y brozas en las márgenes o cunetas de los caminos y vías rurales municipales.
- Regar los caminos y vías rurales municipales mediante cualquier sistema empleado para el riego de fincas o a consecuencia del mal estado de conservación de las márgenes de las fincas colindantes.
- Las acciones u omisiones que produzcan o provoquen escorrentías o filtraciones de agua de riego o de lluvia sobre los caminos y vías municipales.
- Deteriorar o dañar la vegetación existente en las márgenes de los caminos y vías rurales municipales.
- Invasión de tierras, como consecuencia de labrar las fincas colindantes, la calzada, cunetas, taludes o márgenes de los caminos y vías municipales.
- Desobedecer las órdenes o indicaciones de los Guardas de Montes con respecto a los caminos y vías rurales municipales.
- Colocar asentamientos avícolas a menor distancia de la contemplada en esta Ordenanza con respecto a las vías de comunicación.
- El incumplimiento de las indicaciones señalizadas en los caminos y vías municipales.
- Ocasionar daños en los caminos a consecuencia de salir a girar el tractor con las herramientas cuando se laboreen las fincas.
- Instalar los aspersores sin los elementos de protección que determina el art. 37.1
- El incumplimiento total o parcial de otras obligaciones o prohibiciones recogidas en esta Ordenanza, cuando se consideren infracciones leves.

3. Son infracciones graves:

- Circular arrastrando las herramientas, de carácter agrícola o industrial, directamente sobre la plataforma de los caminos y vías rurales municipales.
- Verter el agua sobrante del riego de las parcelas directamente a los caminos y vías municipales.
- Construir o levantar defensas que impidan la evacuación de las aguas pluviales del camino o desviar el curso natural de las aguas de forma que pudieran causar graves desperfectos al mismo.
- Verter basura y escombros o dejar enseres, piedras y brozas en la calzada de los caminos y vías rurales municipales.
- Deteriorar o dañar la calzada, márgenes, taludes y cunetas de los caminos y vías rurales municipales.
- Realizar obras, instalaciones o actuaciones en los caminos y vías rurales municipales, o modificar su trazado, sin autorización municipal.
- Talar, quemar o arrancar los árboles y arbustos que se encuentren en las márgenes de los caminos y vías municipales sin la debida autorización.
- Colocar los vallados a menor distancia de la autorizada con respecto a linderos y al eje y las márgenes de los caminos y vías rurales municipales.
- Instalar los aspersores a menor distancia de la establecida en esta Ordenanza con respecto a los caminos y vías rurales municipales.
- Situar las casetas de riego y otras construcciones o instalaciones a menor distancia de la permitida con respecto a linderos, caminos y vías municipales.
- No retirar, dentro del plazo establecido en esta Ordenanza, el barro, los lodos y brozas depositados en las márgenes de los caminos y vías rurales municipales.
- La realización, en los caminos y vías rurales municipales de pruebas o competiciones deportivas, y recorridos organizados con vehículos a motor, sin la correspondiente autorización municipal.
- No dejar el espacio de protección y el debido talud, con respecto a los caminos y vías rurales municipales, cuando se modifiquen o nivelen fincas colindantes con los mismos.
- Deteriorar, o modificar sin autorización, obras, instalaciones o elementos auxiliares de los caminos y vías rurales municipales.
- No adoptar las medidas necesarias, en el transporte de residuos no peligrosos, para evitar que se produzcan incomodidades por olor, ruido, polvo o

que parte de los residuos queden esparcidos por los terrenos rústicos, caminos y vías rurales municipales.

p) El tránsito o permanencia en caminos y vías rurales municipales donde exista prohibición expresa en tal sentido, o incumpliendo las condiciones que al efecto se establezcan.

q) El incumplimiento del deber de reparar los daños ocasionados a los caminos y vías rurales municipales dentro del plazo fijado al efecto.

r) Obstaculizar o dificultar la labor de investigación, inspección y vigilancia de los Guardas de Montes.

s) Incumplir o variar las condiciones y obligaciones impuestas en las autorizaciones y licencias municipales.

t) Realizar actos que perjudiquen el normal tránsito y circulación de personas, vehículos o animales por los caminos y vías rurales municipales.

u) El incumplimiento de los límites de velocidad y/o tonELAJE señalizados en los caminos y vías municipales.

v) El incumplimiento total o parcial de otras obligaciones o prohibiciones recogidas en esta Ordenanza, cuando se consideren como infracciones graves.

w) Ser reincidente en la comisión de faltas que hayan sido calificadas como leves.

4. Son infracciones muy graves:

- Roturar la plataforma, las cunetas, las márgenes y los taludes de los caminos y vías municipales.
 - Realizar vertidos o derrames de productos o residuos contaminantes, tóxicos y peligrosos en las márgenes, cunetas y plataformas de los caminos públicos.
 - Destruir obras, instalaciones, mojones y elementos funcionales de los caminos y vías rurales municipales.
 - El incumplimiento, dentro del plazo fijado al efecto, de la orden de restitución de las cosas a su estado anterior.
 - Las acciones u omisiones que impidan el tránsito y circulación de personas, vehículos o animales por los caminos y vías rurales municipales.
 - Incumplir o variar las condiciones y obligaciones impuestas en las concesiones municipales.
 - Invasión o anexionarse terrenos que pertenezcan a los caminos y vías rurales municipales.
 - El incumplimiento total o parcial de otras obligaciones o prohibiciones recogidas en esta Ordenanza, cuando se consideren como infracciones muy graves.
 - Ser reincidente en la comisión de infracciones que hayan sido calificadas como graves.
5. El Ayuntamiento de Borja, o sus agentes de la autoridad, podrán adoptar las medidas de carácter provisional que estimen necesarias, incluyendo el decomiso, para evitar la continuidad del daño ocasionado por la actividad presuntamente infractora. Asimismo, podrá imponer nuevas medidas cautelares para asegurar la eficacia de la resolución final que pudiera recaer.
6. Serán responsables de las infracciones previstas en esta Ordenanza las personas físicas o jurídicas que incurran en aquéllas. Las responsabilidades derivadas del incumplimiento de las obligaciones y prohibiciones señaladas en esta Ordenanza serán exigibles no sólo por actos propios, sino también por los de aquellas personas y animales por los que se deba responder en los términos previstos en el Código Civil.
7. El plazo para la prescripción de las infracciones y sanciones previstas en esta Ordenanza será el contemplado en la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

CAPITULO III SANCIONES

Art. 43. *Cuantía de las sanciones.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 141 de la LBRL, las infracciones tipificadas serán sancionadas con las siguientes cuantías:

- Infracciones leves: de 90 a 750 euros
- Infracciones graves: de 751 a 1.500 euros
- Infracciones muy graves: de 1.501 a 3.000 euros

Art. 44. *Potestad sancionadora, indemnizaciones y reposición.*

1. La imposición de sanciones corresponderá, para las infracciones leves y graves, al alcalde u órgano municipal en el que haya delegado, y al Pleno del Ayuntamiento para las muy graves.

2. Esta potestad se ejercerá de conformidad con el procedimiento sancionador vigente.

3. La imposición de la sanción que corresponda será independiente y compatible con la obligación de indemnizar los daños y perjuicios causados, que serán determinados por los servicios técnicos del Ayuntamiento.

4. En el supuesto de que el beneficio derivado de una infracción supere la cantidad máxima establecida para la sanción correspondiente podrá elevarse la cuantía de ésta hasta superar, como máximo, en un 50% el beneficio obtenido por el infractor.

5. Sin perjuicio de las sanciones penales o administrativas que en cada caso procedan, el infractor deberá reponer las cosas a su estado anterior en la forma, plazo y condiciones fijadas por el órgano sancionador. Cuando dicha reposición no sea posible, el Ayuntamiento podrá requerir la indemnización correspondiente.

6. Si la reposición no se llevara a cabo por el infractor, en el plazo establecido por el órgano sancionador, el Ayuntamiento podrá proceder a la ejecución subsidiaria a costa de aquél, pudiendo exigir hasta el doble de los gastos ocasionados en la reposición.

7. Cuando el beneficio sea superior a la indemnización se tomará para ésta, como mínimo, la cuantía de aquél.

8. Será circunstancia atenuante de la responsabilidad el haber corregido la situación creada por la comisión de infracción de propia iniciativa o ante el primero de los requerimientos realizados por el Ayuntamiento.

Art. 45. Responsabilidad penal.

Cuando la infracción pudiera ser constitutiva de delito o falta penal el órgano administrativo dará traslado al órgano jurisdiccional competente, absteniéndose aquél de proseguir el procedimiento sancionador mientras la autoridad judicial no se haya pronunciado. La sanción penal excluirá la imposición de sanción administrativa.

Art. 46. Inhabilitación.

En caso de reincidencia de infracciones graves o muy graves se podrá declarar la inhabilitación para ser titular de autorizaciones, licencia y concesiones por un plazo de uno a tres años.

Art. 47. Vía de apremio.

Tanto el importe e las multas como el de las responsabilidades administrativas, podrán ser exigidas por la vía administrativa de apremio.

Disposiciones adicionales

Primera: 1. La concesión de licencia para obras de nueva construcción de caminos, modificaciones o cambios de trazado y la supresión de los mismos, así como las obras que afecten total o parcialmente a los caminos y aquellas obras o actuaciones que, sin afectarlos directamente, por efecto de su realización los vayan a someter a un uso intensivo, requerirá del depósito de una fianza que garantice la reposición del dominio público afectado a su estado anterior.

2. Deberán presentar la fianza las personas físicas o jurídicas que soliciten la correspondiente autorización municipal para realizar dichas obras o actuaciones. En todo caso, el importe de la fianza se depositará con carácter previo a la concesión de la autorización solicitada.

3. La cuantía de la fianza consistirá en el valor de los trabajos de reposición, que se determinará en función de la intensidad de uso y del deterioro que se prevea vayan a sufrir los caminos afectados, más la cantidad que resulte de aplicar hasta un máximo del 10% sobre el presupuesto de las obras, trabajos o actuaciones que se vayan a realizar.

4. Una vez finalizado el uso especial de los caminos municipales se comunicará por escrito al Ayuntamiento que comprobará, mediante la Guardería de Montes, el estado de los caminos afectados, tras lo cual resolverá lo procedente sobre la cancelación de la fianza depositada. En el caso de que no se hubiesen producido daños aparentes se ordenará la devolución de la fianza, previo ingreso en las arcas municipales del importe del 5% sobre la fianza depositada en concepto de tasas por la autorización municipal. En el caso de haberse producido daños serán reparados por los causantes de los mismos; si éstos no lo hiciesen en el plazo fijado, los podrá reparar el Ayuntamiento ejecutando la fianza depositada.

Segunda: La concesión de autorización municipal para la utilización privativa y el aprovechamiento o uso especial del dominio público viario municipal, requerirá del abono de una tasa, en forma de canon, cuyo importe se determinará en la correspondiente ordenanza fiscal.

Disposición derogatoria

Quedan derogadas cuantas disposiciones, de igual o inferior rango, se opongan o contradigan a lo establecido en la presente Ordenanza.

Disposiciones finales

Primera: En lo no previsto en esta Ordenanza se estará a lo dispuesto en el PGOU de Borja, en la legislación sobre régimen local, en la Ley de Carreteras de Aragón y su Reglamento y en el Reglamento General de Circulación.

Segunda: La presente Ordenanza entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el BOPZ.

ANEXO II

Ordenanza municipal de convivencia y civismo de Borja

Exposición de motivos

La convivencia en comunidad es la base del progreso humano e implica la aceptación y cumplimiento de algunas normas sociales que cambian con el transcurso del tiempo y la evolución de las culturas y hacen posible el ejercicio de los derechos de cada persona, haciéndolos compatibles con los derechos de los demás.

Es obligación de todos los vecinos y vecinas o visitantes actuar cívicamente en el uso de los bienes e instalaciones puestos a disposición del público y de los demás elementos que configuran y dan estilo a una ciudad. El objetivo principal de esta Ordenanza es el de preservar el espacio público como un lugar de convivencia y civismo, en el que todas las personas puedan desarrollar en libertad sus actividades de libre circulación, de ocio, de encuentro y de recreo, con

pleno respeto a la dignidad y a los derechos de los demás y a la pluralidad de expresiones y de formas de vida existentes en Borja.

La responsabilidad compartida de hacer ciudad exige seguir unas pautas de comportamiento cívico que permita la libertad de la ciudadanía con el límite del respeto a los demás, que preserven el patrimonio urbano y natural, así como los bienes públicos, y garanticen la convivencia ciudadana en armonía.

No obstante, a pesar del carácter cívico de los habitantes de Borja, existen actuaciones irresponsables por parte de individuos y colectivos minoritarios que, además de causar molestias alterando la paz ciudadana, se manifiestan en el mobiliario urbano, y, que al tener que ser afrontados por el Ayuntamiento, se sufragan en realidad por todos.

El Ayuntamiento de Borja, con el objetivo de establecer un clima de convivencia y civismo entre sus ciudadanos y ciudadanas, elabora esta Ordenanza de convivencia y civismo como una herramienta más en la lucha contra las actitudes negligentes e irresponsables que deterioran la calidad de vida de todas las personas que habitan en nuestra ciudad. Estas actitudes deben ser corregidas por toda la ciudadanía, y no sólo por parte de la Administración.

De la convivencia y el civismo, todos somos responsables.

No podemos olvidar, por otro lado, que en materia de seguridad ciudadana, competencia cuya titularidad ostenta el Estado, también se requiere para su mantenimiento una importante colaboración de las entidades locales, ya que, sin duda, la relación de comportamientos incívicos y actuaciones que esta Ordenanza pretende evitar, tienen gran incidencia en la seguridad subjetiva percibida por la ciudadanía, sin perjuicio de constituirse en el foco de origen de otras actividades de mayor relevancia para la seguridad ciudadana.

Asimismo el Ayuntamiento de Borja pretende con esta Ordenanza conseguir, entre otros, los siguientes objetivos:

- Garantizar los derechos y deberes de la ciudadanía de Borja.
- Hacer de Borja una ciudad más acogedora y sostenible para vivir y convivir, donde el diálogo, la tolerancia y el respeto formen parte de nuestro comportamiento cotidiano.
- Promover los valores de adhesión y de solidaridad, especialmente hacia aquellas personas que tienen mayor dificultad de accesibilidad y de inserción social, puesto que toda sociedad debe tener unos valores fundamentales y unos comportamientos compartidos y aceptados por todos sus miembros.
- Promover el compromiso de defender nuestro patrimonio público e histórico.

Así pues, constituye decisión de este Ayuntamiento, y esta Ordenanza es la manifestación normativa de ello, disponer de un texto que, a la vez que defina conductas antisociales que degradan la ciudad y deterioran la calidad de vida, tipifique las infracciones y determine las sanciones correspondientes.

Esta normativa responde a la competencia y obligación municipal, establecidas en la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local; en el Real Decreto legislativo 781/1996, de 18 de abril, por el que se aprobó el texto refundido de las disposiciones vigentes en materia de régimen local, y en la Ley 7/1999, de 9 de abril, de Administración Local de Aragón. La tipificación de las infracciones y sanciones por incumplimiento de las prescripciones de la misma es desarrollo de lo dispuesto en el artículo 141 de la Ley de Bases del Régimen Local, y conforme a lo establecido en el Decreto 28/2001, de 30 de enero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora de la Comunidad Autónoma de Aragón.

La ley 57/2003, de 16 de diciembre, recoge expresamente un título competencial, en virtud del cual se establece la posibilidad de que los Ayuntamientos, para la adecuada ordenación de las relaciones sociales de convivencia de interés local y del uso de sus servicios, equipamientos, infraestructuras, instalaciones y espacios públicos, puedan establecer tipos de infracciones e imponer sanciones, configurando la cobertura legal suficiente para dar respuesta a los requerimientos del artículo 25.3 de la Constitución.

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. *Objeto.* — Esta Ordenanza tiene por objeto:

1. La prevención de actuaciones perturbadoras de la convivencia ciudadana y la protección de los bienes públicos de titularidad municipal y de todas las instalaciones y elementos que forman parte del paisaje, patrimonio urbanístico y arquitectónico de Borja, frente a las agresiones, alteraciones y usos ilícitos de que puedan ser objeto.

2. Regular las normas de convivencia y las relaciones cívicas entre la ciudadanía de Borja y entre ésta y la propia ciudad.

3. Tipificar las infracciones y sanciones que podrían derivar de las actuaciones que por acción u omisión impidan, limiten la utilización de bienes, espacios o servicios públicos o ocasionen daños sobre bienes de dominio públicos.

4. Promocionar y dinamizar los espacios públicos para fomento de actividades culturales y sociales ligadas a su destino público e interés general.

5. Para una mejor difusión de la Ordenanza, se depositará un ejemplar en cada uno de los edificios municipales, procurándose además su divulgación entre todas las Asociaciones vecinales y entidades más representativas del municipio y su publicación en las lenguas de las dos comunidades extranjeras con mayor presencia en Borja.